Delibera n. 15 ***Copia***

COMUNE DI ROCCELLA JONICA

CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO:	Servizio Comunale di igiene urbana. Affidamento alla Società in house del Comune di Roccella, Jonica Multiservizi spa.

L'anno duemiladiciannove addì dieci del mese di aprile alle ore 18,30 convocato ai sensi degli artt. 39 commi 1 e 3 e 50 comma 2 D.Lvo n. 267/2000 e degli artt. 10 comma 5, 16 comma 1 lett. b) dello Statuto Comunale come da avvisi scritti in data 08.04.2019 prot. n. 3881consegnati a domicilio dal Messo Comunale, giusta sua dichiarazione, si è riunito presso la sala consiliare del Comune, sotto la presidenza del Presidente del Consiglio Comunale, in seduta straordinaria ed urgente, il Consiglio Comunale composto dai Sigg.:

N. Ord	*Cognome e Nome*	*PRES. (Si-No)*	*N. Ord*	*Cognome e Nome*	*PRES (Si-No)*
1)	***Certomà Giuseppe***	***Si***	**8)**	***Ingrati Carmen***	***Si***
2)	***Scali Francesco***	***Si***	**9)**	***Ursino Antonio***	***Si***
3)	***Cianflone Alessandra***	***Si***	**10)**	***Melcore Chiara, Maria, Cornelia***	***Si***
4)	***Alvaro Gabriele***	***Si***	**11)**	***Chiefari Aldo***	***No***
5)	***Falcone Bruna***	***No***	**12)**	***Riitano Vanessa***	***Si***
6)	***Circosta Paola***	***Si***	**13)**	***Suraci Patrizia***	***No***
7)	***Zito Vittorio***	***Si***			

Presenti n°: 10 **Assenti n°: 3**

Partecipa, con funzioni verbalizzanti, il Segretario Generale, dr.ssa Caterina Giroldini ;

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Constatato che, essendo il numero dei presenti di 9 su 12 Consiglieri assegnati al Comune e su 12 Consiglieri in carica, più il Sindaco, l'adunanza è legale ai sensi del D.L.vo n° 267/2000 e del vigente Statuto Comunale;

Premesso che la presente proposta di deliberazione;

- □ **Non richiede** alcun parere preventivo in quanto trattasi di mero atto d'indirizzo.
- ☑ **Richiede** il parere preventivo in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal Responsabile del Servizio interessato, e che risulta FAVOREVOLE, per come riportato in allegato alla presente;
- ☑ **Comporta** riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente richiede il parere preventivo in ordine alla regolarità contabile espresso dal Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria che risulta FAVOREVOLE per come riportato in allegato alla presente;
- □ **Non comporta** riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente e non richiede il parere preventivo in ordine alla regolarità contabile espresso dal Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria.

Il Presidente, constatato il numero legale degli intervenuti;

DICHIARA APERTA LA SEDUTA

ed invita il Consiglio a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Durante la trattazione del presente punto dell'O.d.G. sono,presenti il Sindaco Certomà e n. 9 consiglieri . Assenti n. 3 (consiglieri : Falcone - Chiefari - Suraci). Assume la presidenza il Presidente del Consiglio Comunale.

Il Presidente da la parola preliminarmente al Sindaco per fare delle comunicazioni al consiglio comunale.

Interviene il Sindaco il quale informa i presenti di un evento importante e fondamentale per il paese e per questa Amministrazione ovvero i progettisti hanno comunicato che il piano strutturale comunale è pronto per la sua approvazione , è stato completato l'iter che è propedeutico alla sua adozione da parte del consiglio comunale , pertanto, a breve, porteremo al consiglio comunale l'adozione del piano strutturale comunale. Tutti possono comprendere l'importanza che riveste per una amministrazione concludere un iter che porta all'approvazione di un piano strutturale comunale – strumento urbanistico di notevole importanza per il paese e per il territorio . colgo l'occasione per ringraziare i progettisti che hanno svolto in modo eccellente il loro lavoro dimostrando grande professionalità, serietà e competenza. Sono orgoglioso di questo risultato che arriva a fine consiliatura a completamento di un percorso importante per l'adozione di un atto fondamentale per il nostro paese. A breve convocheremo un consiglio comunale per l'adozione del piano strutturale comunale di questo Comune.

Non essendoci altri interventi , si passa al punto all'ordine del giorno e il Presidente da la parola al consigliere comunale – vicesindaco – assessore all'ambiente Zito Vittorio per relazionare in merito;

interviene il vicesindaco Zito Vittorio per dire che il passaggio del servizio di igiene urbana alla società in house del Comune Jonica Multiservizi rappresenta l'atto finale a completamento dei servizi che questa Amministrazione si era prefissa di trasferire alla società partecipata di questo Ente. L'obiettivo è quello di incrementare le raccolte differenziate mediante raccolte selettive di frazioni di RSU e assimilati, nonché di frazioni merceologiche omogenee al fine del recupero e del riciclaggio di materie prime per la riduzione dei rifiuti da smaltire , offrendo un servizio organico ed efficiente su tutto il territorio comunale. Saranno implementati i centri di raccolta , la SUAP a breve farà una gara per un nuovo centro di raccolta che , come sapete, il costo è stato finanziato dalla Regione . per servizio di igiene urbana si intende la raccolta dei rifiuti in forma differenziata mediante la mosalità porta a porta e mediante raccolta differenziata stradale ed il successivo trasporto presso le piattaforme ecologiche comunali, spazzamento manuale e meccanizzato delle strade delle vie cittadine e gestione e conduzione delle piattaforme ecologiche comunali. il piano industriale si fonda su tre pilastri ovvero : sostenibilità ambientale : il piano prevede specifici interventi per la riduzione della produzione dei rifiuti e la massimizzazione del riutilizzo e riciclaggio di materia; sostenibilità sociale : il piano adotta tecniche accettate dalla popolazione e in grado di mantenere ed aumentare l'impiego di risorse umane, soprattutto con riferimento agli sbocchi occupazionali de personale attualmente impiegato a tempo determinato e proveniente dal bacino degli ex LSU ed LPU della Regione Calabria ; sostenibilità economica : il piano adotta soluzioni e tecnologie integrate in grado di essere applicate nella attuale situazione locale e funzionali alla riduzione dei costi del servizio. Per quanto concerne i costi del servizio questi sono generati dalle attività che compongono direttamente il servizio di gestione dei rifiuti urbani e i costi di bilancio fanno rifermento alle rispettive cosi di spesa , costi che riguardano l'intero servizio ovvero raccolta , trasporto e smaltimento ovviamente anche quella derivante dallo spazzamento delle strade ed aree pubbliche , verde pubblico e la gestione dei rifiuti provenienti da esumazioni e estumulazioni e da altre attività cimiteriali. Sono stati depositati agli atti piano industriale e relazione tecnica così come la normativa di riferimento richiede redatti e predisposti dal Responsabile dell'area gestione del territorio ed infrastrutture – atti ai quali integralmente questo consiglio comunale si riporta - propone al consiglio comunale l'approvazione all'unanimità del presente atto;

interviene successivamente il consigliere di minoranza Riitano Vanessa che da lettura di un documento che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale . la dichiarazione di voto è favorevole ;

il Sindaco interviene per complimentarsi con la consigliera Riitano per l'intervento fatto che dimostra di avere apprezzato il lavoro fatto da questa amministrazione e l'intento che oggi con questo atto ha raggiunto;

riprende la parola il capogruppo di maggioranza per replicare al consigliere di minoranza Riitano per alcuni tratti del suo intervento ovvero in riferimento alla trasparenza sulle assunzioni precisa che la trasparenza e la

legalità sono alla base di ogni atto che viene adottato da questa Amministrazione e i concorsi sono sempre stati fatti con il massimo della trasparenza. Procede con una considerazione di carattere politico ovvero afferma il capogruppo mi sorprende come una minoranza vota contraria all'approvazione del piano finanziario della TARI che finanzia questa operazione e poi contraddicendosi vota favorevole al trasferimento del servizio alla Jonica , ciò mi lascia sorpreso e mi dimostra che le decisioni sono prese senza avere cognizione di causa , ovvio sono felice del voto favorevole della minoranza in questa odierna proposta ma perché votare contrario al piano TARI allora.

Interviene il consigliere Alvaro per dire che il suo voto sarà favorevole in quanto questo trasferimento potrà solo migliorare il servizio e cosa molto importante dare possibilità di stabilizzazione al personale contrattualizzato dell'Ente . si dichiara d'accordo con la consigliera Riitano sul fatto che sicuramente bisognerà ampliare gli spazi , i locali della società partecipata e aumentare il personale . per quanto concerne la TARI ritengo che poteva essere un po diminuita non dico di tanto ma per dare un segnale alla popolazione si poteva di poco diminuire.

Esauriti gli interventi,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto il presente punto all'ordine del giorno ;

Visto il decreto legislativo n.267 / 2000 ;

Visto il piano industriale e la relazione ex art. 34 del D.L. n. 179/2012 in ordine alla sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento diretto, secondo la formula dell'in house providing, atti che si intendono integralmente riportati e che si allegano al presente atto per farne parte integrante e sostanziale ;

Richiamati i seguenti riferimenti normativi :

- l'art. 34, co. 20, D.L. 18 ottobre 2012, n. 179 – convertito con mod. dalla L. 17 dicembre 2012, n. 221 – a norma del quale "*per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che da conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste*";
- il Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE) prevede che "*in considerazione dell'importanza dei servizi di interesse economico generale nell'ambito dei valori comuni dell'Unione, nonché del loro ruolo nella promozione della coesione sociale e territoriale, l'Unione e gli Stati membri, secondo le rispettive competenze e nell'ambito del campo di applicazione dei trattati, provvedono affinché tali servizi funzionino in base a principi e condizioni, in particolare economiche e finanziarie, che consentano loro di assolvere i propri compiti*" (art. 14).
- Il successivo art. 106 che chiarisce che "*le imprese incaricate della gestione di servizi di interesse economico generale o aventi carattere di monopolio fiscale sono sottoposte alle norme dei trattati, e in particolare alle regole di concorrenza, nei limiti in cui l'applicazione di tali norme non osti all'adempimento, in linea di diritto e di fatto, della specifica missione loro affidata*".
- gli articoli 5 e 192 del decreto legislativo 50/2016. Gli affidamenti in house non soggiacciono alle disposizioni che regolano gli appalti di lavori, servizi e forniture;

Richiamato l'orientamento giurisprudenziale secondo il quale : "*i servizi pubblici locali di rilevanza economica possono in definitiva essere gestiti indifferentemente mediante il mercato (ossia individuando all'esito di una gara ad evidenza pubblica il soggetto affidatario) ovvero attraverso il c.d. partenariato pubblico - privato (ossia per mezzo di una società mista e quindi con una 'gara a doppio oggetto' per la scelta del socio o poi per la gestione del servizio), ovvero attraverso l'affidamento diretto, in house, senza previa gara, ad un soggetto che solo formalmente è diverso dall'ente, ma ne che sostituisce sostanzialmente un diretto strumento operativo, ricorrendo in capo a quest'ultimo i requisiti della totale partecipazione pubblica, del controllo (sulla società affidataria) 'analogo' (a quello che l'ente affidante esercita sui propri servizi) e della realizzazione, da parte della società affidataria, della parte più importante della sua attività con l'ente o gli enti che la controllano. L'affidamento diretto, in house – lungi dal configurarsi pertanto come un'ipotesi eccezionale e residuale di gestione dei servizi pubblici locale – costituisce invece una delle (tre) normali forme organizzative delle stesse, con la conseguenza che la decisione di un ente in ordine alla concreta gestione dei servizi*

pubblici locali, ivi compresa quella di avvalersi dell'affidamento diretto, in house (sempre che ne ricorrano tutti i requisiti così come sopra ricordati e delineatisi per effetto della normativa comunitaria e della relativa giurisprudenza), costituisce frutto di una scelta ampiamente discrezionale, che deve essere adeguatamente motivata circa le ragioni di fatto e di convenienza che la giustificano e che, come tale, sfugge al sindacato di legittimità del giudice amministrativo, salvo che non sia manifestamente inficiata da illogicità, irragionevolezza, irrazionalità ed arbitrarietà ovvero non sia fondata su di un altrettanto macroscopico travisamento dei fatti " (Consiglio di Stato, sez. V, 10 settembre 2014, n. 4599)".

Richiamata la normativa regionale :

- La Regione Calabria con Legge Regionale n. 14 del 07 agosto 2014 *"Riordino del servizio di gestione dei rifiuti urbani in Calabria"* ha disciplinato la gestione dei rifiuti nel territorio regionale nel rispetto del D.lgs. 152/2006 e s.m.i. e della normativa statale sui servizi pubblici locali, con particolare riferimento all'art. 3-bis della Legge n. 148/2011 di conversione del D.L. 138/2011.

- La L.R. n. 14/2014 intende garantire l'accesso universale al servizio, la salvaguardia dei diritti degli utenti, la protezione dell'ambiente, l'efficacia e l'efficienza del servizio pubblico, il contenimento della spesa pubblica, il rispetto del principio di libera concorrenza.

- La L.R. n. 14/2014, in attuazione dell'art. 3 bis, comma 1 della Legge n. 148/2011, ha previsto che lo svolgimento del servizio pubblico di gestione dei rifiuti urbani sia organizzato negli ambiti territoriali ottimali delimitati dai confini delle 5 province calabresi, prevedendo in ciascun Ambito Territoriale Ottimale (ATO), una articolazione territoriale in sub-ambiti, definiti Aree di Raccolta Ottimali (ARO), nelle quali organizzare il segmento del servizio di gestione dei rifiuti urbani relativo allo spazzamento, raccolta e trasporto.

- La L.R. n. 14/2014, in attuazione dell'art. 3 bis comma 1-bis della Legge n. 148/2011, ha stabilito che le funzioni di organizzazione del servizio di gestione dei rifiuti, di scelta della forma di gestione, di determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza, di affidamento della gestione e relativo controllo siano esercitate, in ciascuno dei 5 ATO, da un ente di governo definito Comunità d'Ambito.

- La Comunità d'Ambito è l'ente di governo dell'ATO, cui gli enti locali partecipano obbligatoriamente attraverso l'esercizio in forma aggregata della funzione fondamentale di cui all'art. 19 del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, secondo la forma associativa prevista dall'art. 30 del TUEL.

- La DGR n. 381/2015 ha ratificato la delimitazione del territorio calabrese nei 5 Ambiti Territoriali Ottimali (ATO) e nelle 14 Aree di Raccolta Ottimali (ARO).

Ritenuto di provvedere in merito sussistendo i presupposti normativi per il trasferimento in house alla società interamente partecipata dal Comune di Roccella Ionica "Jonica Multiservizi spa" del servizio comunale di igiene urbana;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile dell'area Infrastrutture e Servizi al Territorio, parere r come allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale ;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso ai sensi dell'art.49 del decreto legislativo n.267/2000 dal responsabile Area Programmazione e Finanze, parere per come riportato in allegato alla presente deliberazione ;

Visto il decreto legislativo n. 267/2000;

Con la seguente votazione espressa per alzata di mano: presenti n. 10 (dieci), votanti n. 10 (dieci), astenuti n. 0 (zero), voti favorevoli, n. 10 (dieci), contrari n. 0 (zero)

DELIBERA

1. di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. Di stabilire , per le motivazioni esposte i premessa , di procedere all'affidamento in house alla società interamente partecipata dal Comune di Roccella Ionica "Jonica Multiservizi spa" del servizio comunale di igiene urbana;

3. di approvare e fare propria la relazione tecnica redatta ex art. 34 del D.L. n. 179/2012 in ordine alla sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento diretto, secondo la formula dell'in house providing, relazione redatta e predisposta dal Responsabile dell'area gestione del territorio e che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale ;
4. di approvare e fare proprio il piano industriale per il servizio di igiene urbana del Comune di Roccella Ionica, piano redatto e predisposto dal Responsabile dell'area gestione del territorio e che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale ;
5. di trasmettere copia della presente deliberazione al Responsabile dell'area Gestione del territorio per gli atti consequenziali di sua competenza;
6. di comunicare l'adozione del presente atto alla società Jonica Multiservizi spa;

- Buonas. Presid / Segret / Sindaco / Consigl. (Kiitano 10/4/19)
- coerentemente con quanto ho espresso finora nelle materie di servizi da affid. alla JM, ribadisco la mia posiz. assolutam. favorevole che avrebbe tra le altre cose (PLURALITÀ SERVIZI e NON SOLO H2O) la conseguenza benefica e sperata di assumere forza lavoro.
- Allo stato attuale però non sono presenti nella JM né personale in organico idoneo a svolgere tutti i servizi affidati, né sono sufficienti i locali attuali.
- Pertanto ritengo che preliminarmente andrebbe:
  * ristrutt. la pianta organica della società, integrandola con le professionalità necessarie a svolgere tali servizi;
  * reperire sede adeg. ad accogl. mezzi e operat;
  * consolidato bilancio con prev. Entr/Spese garantendo flussi e econ. certi;
  * procedere assunz. con conc. pubbl. e seliz. Trasp.

IL TUTTO SECONDO DETTAMI DI LEGGE

- Ma permettetemi di rilevare che questa discussione avviene oggi:
  * a ridosso della scadenza della governance della JM (Ammin. Unico e Collegio Sindacale)
  * a ridosso della natur. scadenza elettorale del C.C.
- Inoltre ritengo fosse stato opportuno (o almeno mi sarebbe piaciuto) (vista l'importanza di qst discussione) coinvolgere le minoranze attrav. la convoc. della Commiss. Cons.
- E infine sottolineo che mi è stato (difficile) valutare la sussist. o meno della economicità dell'affidam. del servizio in quanto mi sarei aspettato come nei casi precedenti di trovare gli atti BOZZA CONTR. SERVIZI e/o CAPITOLATO PRESTAZIONALE prima del voto in C.C.

- Detto questo chiudo riprendendo l'incipit del mio intervento e dichiarandomi

FAVOREVOLE. perché preso ale a regime, i benefici di questo affidamento possono essere positivi per la comunità e per l'Ente Stesso.

10/04/2019

Allegati
Relazione art. 34 DL 179/2012
Piano Industriale

C O M U N E D I ROCCELLA IONICA
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA
(ai sensi dell'art.49 –comma 1 – Decr. Legisl. n.267/2000)

Proposta di Deliberazione n. 15/2019

Ufficio Proponente: Area Infrastrutture e Servizi al Territorio

Oggetto: Servizio Comunale di igiene urbana. Affidamento alla Società in house del Comune di Roccella, Jonica Multiservizi spa.

Visto l'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000;

Visto l'art. 3 del Regolamento Comunale del Sistema dei Controlli Interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 17.01.2013

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL – D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE

Motivazione: ----------

Data 08.04.2019

Il Responsabile dell'Area
F.to ing. Lorenzo Surace

C O M U N E D I ROCCELLA IONICA
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
(ai sensi dell'art.49 –comma 1 – Decr. Legisl. n.267/2000)

Proposta di Deliberazione n. 15/2019

Ufficio Proponente: Area Programmazione e Finanze

Oggetto: Servizio Comunale di igiene urbana. Affidamento alla Società in house del Comune di Roccella, Jonica Multiservizi spa.

Visto l'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000;

Visto l'art. 3 del Regolamento Comunale del Sistema dei Controlli Interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 17.01.2013

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL – D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000:

- [x] **comporta** riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente ed in ordine alla regolarità contabile si esprime parere preventivo FAVOREVOLE

Motivazione: ----------

- □ **non comporta** riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente e **non richiede** il parere preventivo in ordine alla regolarità contabile.

Data 08.04.2019

Il Responsabile dell'Area
F.to dott. Giuseppe Curciarello

Il Presidente del Consiglio Comunale
f.to sig Antonio Ursino

Il Segretario Generale
f.to dott.ssa Caterina Giroldini

Il sottoscritto dichiara che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio il **17 APR. 2019** n. _____reg. pubblicazioni e vi rimarrà affissa per 15 giorni.

Data **17 APR. 2019**

Il Responsabile del Servizio
f.to dott. Luca Marrapodi

Attesto che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio il **17 APR. 2019** e per 15 giorni consecutivi. Prot. n. **4357**

Data **17 APR. 2019**

Il Segretario Generale
f.to dott.ssa Caterina Giroldini

Non Sottoposta a Controllo
(D.Lvo n. 267/2000)

□ Ai sensi dell'art. 134 comma 4
(perché dichiarata immediatamente eseguibile)

□ Ai sensi dell'art. 134 comma 3
(perché decorsi 10 gg. dalla pubblicazione)

Il Segretario Generale
f.to dott.ssa Caterina Giroldini

É copia conforme all'originale per uso amministrativo

Roccella Jonica, **17 APR. 2019**

Il Segretario Generale
dott.ssa Caterina Giroldini

Attesto che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il **17 APR. 2019** e per quindici giorni consecutivi, senza reclami ed opposizioni.

Data_____

Il Segretario Generale
f.to dott.ssa Caterina Giroldini